



PASSAGIERSGEGEVENS

WETGEVEND KADER

- Europese richtlijn 2016/681 van 27 april 2016 (implementatie uiterlijk Mei 2018)
- API-richtlijn 2004/82/EG van 29 april 2004 (implementatie uiterlijk op 5 sep 2006 – NIET uitgevoerd door BE – wel KB)
- EU-richtlijn 2010/65/EU van 20 okt 2010 betreffende meldingsformaliteiten voor schepen
- Wet van 25 dec 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens (PNR en API)
 - Kaderwet
 - Aparte KB's voor diverse transportmodi
 - Apart KB voor oprichting BePIU
 - Protocollen



PASSAGIERSGEGEVENS

Verschillen API en PNR

API	PNR
Soort reisdocument (paspoort/IK)	PNR-bestandslocatie
Nummer document	Datum reservering en afgifte biljet
Nationaliteit	Geplande reisdata
Land van afgifte	Naam, voornaam, geboortedatum
Vervaldatum	Adres, telefoon, email
Naam, voornaam, geslacht, geb.datum	Betalingsinfo, facturatieadres
	Volledige reisroute
Vervoerder/operator	Info frequent travelers
Nr. Vervoer	Reisbureau/reisagent
Datum vertrek en aankomst	Status van reiziger (+no show, go show...)
Plaats vertrek en aankomst	Info gesplitste PNR
Tijdstip vertrek en aankomst	Algemene info (bv. nbt. niet-begel. minderjarige)
Aantal vervoerde personen	Biljetinformatie
Zitplaatsnummer	Info zitplaats
PNR-locatiebestandscode	Info over gezamenlijke vluchtnummers
Aantal, gewicht, identificatie bagagestukken	Bagageinfo
	Aantal en namen andere reizigers
	API-gegevens
	Alle wijzigingen



PASSAGIERSGEGEVENS

Vornaamste bepalingen van de Wet

- Verplichting voor luchtvaartmaatschappijen om passagiersgegevens over te maken aan de overheid
- Reizigers VANUIT BE, NAAR BE en op DOORREIS (TRANSIT)
- Mogelijkheid tot verwerking van de gegevens
- DOEL :
 - het opsporen en vervolgen, met inbegrip van de uitvoering van straffen of vrijheidsbeperkende maatregelen
 - grenscontrole (beperkt – Enkel API)
 - illegale immigratie (beperkt)
 - openbare orde (enkel artikel 44/5, § 1, 2° en 3° en § 2 WPA)
 - Bevoegdheden inlichtingendiensten (ADIV en VSSE)
 - Bepaalde douanemisdrijven



PASSAGIERSGEGEVENS

Vornaamste bepalingen van de Wet

Voor welke misdrijven?

- misdrijven bedoeld in artikel 90ter, § 2, 1°bis, 1°ter, 1° quater, 1° quinquies, 1°octies, 4°, 5°, 6°, 7°, 7°bis, 7°ter, 9°, 10°, 10°bis, 10°ter, 11°, 13°, 13°bis, 14°, 16°, 17°, 18°, 19° en § 3 van het Wetboek van Strafvordering;
- artikelen 196 voor wat betreft valsheid in authentieke en openbare documenten, 198, 199, 199bis, 207, 213, 375 en 505 van het Strafwetboek
- toezien op fenomenen en groeperingen overeenkomstig artikel 44/5, § 1, 2° en 3° en § 2 van de wet op het politiedienst;
- artikel 7, 1° en 11, § 1, 1° tot 3° en 5°, van de organieke wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst;
- het opsporen en vervolgen met betrekking tot de misdrijven bedoeld in artikel 220, § 2 van de Algemene Wet Douane en Accijnzen van 18 juli 1977 en art. 45 derde alinea van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen.



PASSAGIERSGEGEVENS

Voornaamste bepalingen van de Wet

- Oprichting van een Passagiers Informatie Eenheid (BelPIU)
 - In het Crisiscentrum van de regering
 - 24/7 permanentie
 - bemand door gedetacheerden van de 4 bevoegde diensten
 - Leidend ambtenaar
 - Analisten BiZa (ondersteunend)
 - DPO (Data Protection Officer)
- Zijn enige die toegang hebben tot de pax-Db
- Geen toegang op afstand voor bevoegde diensten



PASSAGIERSGEGEVENS

Voornaamste bepalingen van de Wet

BEWAARTERMIJNEN

- Alle passagiersgegevens worden bewaard gedurende 5 jaar vanaf het moment van hun registratie in de passagiersdatabank.
- VERNIETIGING na 5 jaar
- DEPERSONALISERING van de gegevens na 6 maand door afscherming van die gegevens die tot identificatie kunnen leiden :
 - Namen
 - Adresgegevens
 - Betaalinformatie
 - Frequent traveller informatie
 -
- ENKEL te bekomen mits vordering !



PASSAGIERSGEGEVENS

Voornaamste bepalingen van de Wet

Ontvangst van de gegevens in de BelPIU

- Pax-gegevens dienen te worden doorgezonden (PUSH) aan de BelPIU op volgende tijdstippen :
 - PNR :
 - 48 uur voor aankomst of vertrek van de vlucht
 - 0 uur, het moment waarop geen reservatie of uitgifte van tickets meer mogelijk is
 - Wanneer noodzakelijk kan een tussentijdse PUSH gevraagd worden
 - API
 - 0 uur, het moment waarop alle passagiers aan boord zijn – 'closed doors'
 - Worden doorgezonden aan grenscontrolediensten waar ze slechts gedurende 24 uur mogen bewaard worden



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

3 mogelijkheden :

1. Correlatie met databanken
2. De Gerichte Opzoeking
3. De correlatie op basis van vooraf bepaalde criteria (Profielen)



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

1. Correlatie met databanken (Watchlisten)

- Alle binnenkomende passagiersgegevens zullen automatisch vergeleken worden met :
 - ANG – module controle (maatregelen)
 - SIS II
 - Interpol
- HIT/NO HIT – geen verdere informatie
- Instelling van filters op ANG zodat enkel hits gegenereerd worden met misdrijven geïndiceerd door de Wet



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

2. De Gerichte Opzoeking

= opzoeking in de passagiersgegevenbank op basis van elementen van een gerechtelijk onderzoek (bv. opvraging van reisgegevens op een bepaalde naam voor een bepaalde periode...opvraging of een tel nummer gekend is in de db,....)

Opvraging kan op elk PNR-gegeven (bv. telefoonnummer, email adres....)

!! Kan enkel met een vordering van PK of OR (art. 46 septies WvS : '...met redenen omkleed bevelschrift....proportionaliteit...subsidiariteit') en voor misdrijven omschreven in de Wet



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

2. De Gerichte Opzoeking

Vordering is enkel noodzakelijk voor de bevraging van de BelPIU

Eenvoudig kantschrift is nog steeds voldoende voor een rechtstreekse bevraging van een luchtvaartmaatschappij.

Wet heft de verplichting van maatschappijen om gevolg te geven aan een kantschrift niet op. (Quid hun reactie indien ze hun gegevens ter beschikking stellen van de PIE?)-



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

3. De correlatie met vooraf bepaalde criteria (profiling)

Profiling : identificeren van passagiers die door verdacht reisgedrag verdacht kunnen worden van het plegen of deelnemen aan een misdrijf

Bv. individu van Antilliaanse origine, wonend in Nederland – Rotterdam, en die regelmatig vanuit Brussel naar de Dominicaanse Republiek reist en zijn terugreis herboekt op het laatste moment, kan men er redelijkerwijs en gebaseerd op enige ervaring van verdenken cocaïne te smokkelen.



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

3. De correlatie met vooraf bepaalde criteria (profiling)

Het samenstellen van een profiel kan op basis van (een combinatie van) alle beschikbare PNR-gegevens mits enkele beperkingen :

- Het mag NIET NOMINATIEF zijn, dus geen namen
- Het mag NIET gericht zijn op de IDENTIFICATIE VAN EEN PERSOON
- NIET DISCRIMINEREND
- Moet DOELGERICHT zijn
- Moet EVENREDIG zijn
- Moet SPECIFIEK zijn
- NIET gebaseerd op gegevens als ras, religie, etc....



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

3. De correlatie met vooraf bepaalde criteria (profiling)

Een voorgesteld profiel zal voorafgaandelijk geëvalueerd worden door de leidend ambtenaar van de BelPIE op basis van een per profiel bepaalde drempelwaarde. (specificiteit, evenredigheid)

Een te breed profiel zou een te groot aantal HITS geven en zo aanleiding geven tot onrechtmatig aanvullen van politiedatabanken...



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

3. De correlatie met vooraf bepaalde criteria (profiling)

Op basis van informatie en analyse van meta-data kunnen ook de (burger-)analisten van de BelPIU profielen voorstellen.

Efficiëntie van een profiel is sterk afhankelijk van beschikbare informatie!



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

ALGEMEEN

- De gedetacheerde zal elke hit op één van de voormelde verwerkingsmogelijkheden binnen een termijn van 24 uur dienen te behandelen, nadien wordt deze onbruikbaar.
- Hij dient handmatig de Hits te valideren (Cfr Wet Privacy – niet enkel gebaseerd op automatische verwerking)
- De procedures van behandeling en doorzending van gevalideerde hits zullen het voorwerp uitmaken van een protocol tussen de leidend ambtenaar van de BelPIU en de bevoegde diensten (in bespreking)



Operationele fase

Planning :

- Testfase november-december 2017
- Operationeel vanaf 2 jan 2018
- Initieel enkel met gegevens van SN Brussels Airlines
- Snelle aansluiting van andere maatschappijen
- Volgende maatschappijen : Air Algérie, Lituianian Airlines en Air Egypt



PASSAGIERSGEGEVENS

VERWERKING PASSAGIERSGEGEVENS

BESLUIT

- Databank met zeer groot aantal gegevens (op termijn)
- Onbeperkte bevroingsmogelijkheden
- Enkele beperkingen door Privacy Wet (Termijnen, bevroingsmodaliteiten, ...)
- Niet enkel bruikbaar voor reisgegevens maar voor alle elementen van onderzoek



PNR

VRAGEN ?